БЪЛГАРСКА СОЦИАЛИСТИЧЕСКА ПАРТИЯ

НАЦИОНАЛЕН СЪВЕТ

София 1000
ул. „Позитано“ №20
www.bsp.bg

4-5 ФЕВРУАРИ 2017

МАТЕРИАЛИ КЪМ ЗАСЕДАНИЕТО НА 49-ия КОНГРЕС НА БСП

ПРЕДИЗБОРНА ПЛАТФОРМА НА БЪЛГАРСКАТА СОЦИАЛИСТИЧЕСКА ПАРТИЯ

ПРОЕКТ

КОАЛИЦИОННА РАМКА ЗА УЧАСТИЕ НА БСП В ИЗБОРИ

УСТАВ НА БЪЛГАРСКАТА СОЦИАЛИСТИЧЕСКА ПАРТИЯ

ПРОЕКТ

МАТЕРИАЛИ КЪМ ЗАСЕДАНИЕТО НА 49-ия КОНГРЕС НА БСП

ДНЕВЕН РЕД, РЕГЛАМЕНТ, РЪКОВОДНИ И РАБОТНИ ОРГАНИ, СПРАВОЧНИК НА ДЕЛЕГАТА

ОТЧЕТ
ЗА ДЕЙНОСТТА НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ ПРЕЗ ШЕСТАТА И СЕДМАТА СЕСИЯ НА 43-ото НАРОДНО СЪБРАНИЕ

9 май 2016 – 22 декември 2016 г.

След избора на ново ръководство на партията и на Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ през май 2016 г., бяха очертани и нови акценти и приоритети в поведението и дейността на Парламентарната група. Настъпиха промени в активността и в съдържанието на парламентарните инициативи. Пред Парламентарната група бяха поставени целите за превръщането ѝ в смислена и аргументирана опозиция и алтернатива на управлението. Като основна политическа цел беше посочено развитието на България като суверенна, справедлива, икономически активна и социална държава. Сред приоритетите бяха очертани усилията за преодоляване на бедността, противодействието на корупцията и демографската катастрофа. Дейността на Парламентарната група беше насочена към реализацията им с инструментариума на парламентарната дейност: законодателство, парламентарен контрол и разисквания в пленарна зала.

Постигнат беше обрат в активността на народните представители, повиши се броят на зададените въпроси и питания от народните представители по време на парламентарния контрол, а изявленията в пленарна зала и пресконференциите бяха насочени в посоката, очертана от политическите приоритети. Във фокуса на вниманието на Парламентарната група бяха поставени въпросите за защита на държавната и общинската собственост, подкрепата за българското производство, грижата за децата с увреждания, за работниците, за младите и възрастните хора.

В предложенията по Законопроекта за държавния бюджет на Република България за 2017 г. Парламентарната група изведе на преден план здравеопазването, образованието, производството, състоянието на общините и доходите на хората.

Особено внимание в дейността на групата беше отделено на политиката за сигурност и външната политика. Сред запомнящите се разисквания със сигурност трябва да бъдат посочени:

– промените в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България относно охраната на българското въздушно пространство;

– предварителните договорености на настоящото правителство за обща флотилия в Черно море;

– мерките на държавата за противодействие на мигрантския натиск и проблемите с бежанците;

– строителството на оградни съоръжения по границата с Турция;

– действията на управляващите по справяне с битовата престъпност и осигуряването на реда и спокойствието в малките населени места.

Многократно в пленарна зала от името на Парламентарната група бяха предлагани проекти за решения за насърчаване на парламентарния диалог с Русия и за отпадане на санкциите.

Доколкото в Народното събрание бяха провеждани дебати, Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ се отличаваше с аргументираност, яснота на политическите позиции и съдържателност на предложенията.

След внесения от Парламентарната група вот на недоверие по политиката в областта на здравеопазването бяха подготвени и предложени на другите опозиционни парламентарни групи още два вота на недоверие с цел ясно очертаване на опозиционното пространство, разкриване на провала на управляващите и разбира се, набиране на

необходимите за внасяне подписи, съгласно Правилника за организацията и дейността на Народното събрание (ПОДНС). Темите бяха:

– политиката на сигурност;

– проблемите в областта на противодействие на престъпността.

Поради различни обстоятелства, независещи от парламентарната група, вотовете не бяха реализирани.

В рамките на Седмата сесия на Народното събрание (септември — декември 2016 г.) дейността на Парламентарната група беше ориентирана към подготовка и участие в президентските избори. Със задоволство може да се посочи активното участие на народните представители както в пленарна зала по теми, свързани с основните правомощия на президента на Република България, така и в предизборните срещи.

I.ОСНОВНИ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРИОРИТЕТИ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ

За отчетния период са внесени общо 14 законопроекта, като 9 от тях са внесени от народни представители от ПГ БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ, а 5 законопроекта са внесени съвместно с народни представители от други парламентарни групи. От всичките 14 законопроекта: 2 са приети от Народното събрание, 3 са отхвърлени, а 9 са на фаза обсъждане. Основните цели на предложените законопроекти са: икономическо развитие на държавата и защита на родното производство, създаване на работни места, борбата с бедността и демографската криза, справедливост и достъпност до системата на съдебната власт, бързина и прозрачност на съдебното и изпълнителното производство, гарантиране на свободни и честни избори.

От името на Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ бяха предложени следните законопроекти по сфери:

Икономическата сфера

1. Законопроект за публичните предприятия, който беше внесен в НС на 20.07.2016г. и беше отхвърлен. Основната цел на законопроекта е по–добро и ефективно управление на публичните предприятия. Създаване на законови пречки за тяхното конюнктурно управление, развитие на българската икономика, извеждането им на печалба и създаване на работни места.

2. Законопроект за изменение и допълнение на Закона за храните, внесен на 18.10.2016 г., който е във фаза на обсъждане в Народното събрание. Основната цел на законопроекта е да защити и стимулира българското производство, да гарантира интересите на българските земеделски стопани от нелоялни търговски практики на местния пазар, а също и да даде гаранция на онези потребители, които търсят българските храни. Да създаде условия за повишаване на доверието към храните, произведени в България. Въвеждат се регулации и по отношение на сроковете за плащане с цел да се намали максимално времето за плащане, за да се осигури по–висока финансова стабилност на фермерите и преработвателните предприятия.

Достъп на гражданите до правосъдие

1. Законопроект за изменение и допълнение на Данъчно–осигурителния процесуален кодекс, внесен на 07.06.2016, който е на фаза обсъждане в НС. Основната цел на законопроекта, е да доближи административното правосъдие по делата за публични вземания до гражданите. Сегашната уредба следва модел на подсъдност, определяна от местонахождението на териториалната данъчна дирекция. Вследствие на това всички данъчни дела се концентрират в пет по–големи съдилища: в София, Пловдив, Варна, Бургас и Велико Търново. Така заради практическото удобство на териториалните звена на НАП се създават затруднения за гражданите и юридическите лица. Тези затруднения се изразяват както в допълнителни разходи, така и в допълнително време. Със законопроекта се постига и равномерното разпределяне на тези дела между всички административни съдилища в страната.

Промени в Изборния кодекс

За посочения период има два внесени законопроекта за изменение и допълнение на Изборния кодекс, като основната им цел е гарантиране на свободни и честни избори и предотвратяване на възможности за фалшификация и манипулации на изборните резултати.

1. Законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс, внесен на 27.05.2016 г. и отхвърлен от НС. Предлаганият законопроект е насочен към преуреждане на принципни регулации за провеждането на избори като: задължителното гласуване; съвместяването на избори и гласуване по национален референдум; организацията и подготовката на изборите и разпределение на отговорностите и задълженията между избирателните комисии и органите на изпълнителната власт. Горепосочените законови промени целят да подобрят съществуващата регулация, като се елиминират някои принципни предпоставки за недемократично провеждане на избори. Предлаганите промени са в посока на допълнително законово гарантиране на свободата на волеизявление на избирателите и честността на изборите, което е константно изискване на съвременната демокрация.

2. Законопроект за изменение и допълнение на Изборния кодекс, внесен на 14.10.2016 г. и отхвърлен от НС. Със законопроекта се предлага отмяна на т. нар. квадратче „не подкрепям никого". Правото на избор означава възможност за избиране на тези кандидати, които според избирателя отговарят на неговите критерии за професионализъм и морални качества и биха осъществили политика, която отговаря на вижданията му. Чрез упражняване на правото на избор се формира съставът на изборните държавни органи. Възможността да не се подкрепи никой от кандидатите противоречи на същността на избора като такъв.

Съдебна система

С цел бързина, справедливост и прозрачност в съдебното и изпълнителното производство за периода са внесени два законопроекта за изменения и допълнения на Гражданския процесуален кодекс:

1. Законопроект за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс, внесен на 07.07.2016 г., обединен и приет от НС. Със законопроекта се цели прекратяване на узаконения рекет над гражданите, който налагат някои от арбитражните съдилища, и въвеждане на гаранции за защита правата на потребителите.

2. Законопроект за изменение и допълнение на Гражданския процесуален кодекс, внесен на 02.09.2016 г., приет от НС. Със законопроекта се цели преустановяване на случаите на спекулации най-вече при заповедното и изпълнителното производство при връчването на призовките и съобщенията, както и бързина на производството.

Внесен е и Законопроект за изменение и допълнение на Закона за задълженията и договорите на 08.06.2016 г., приет от НС. Основен аргумент за внасяне на законопроекта е възстановяване на историческата закономерност и равнопоставеност на публичните вземания. С тези наглед „козметични" нормативни промени се постигат следните цели:

– елиминира се изцяло възможността за съдебен спор между Националната агенция по приходите и общините по изготвени разпределения от съдебни изпълнители;

– намалява се броят на изпълнителните дела срещу един длъжник и съответно се облекчава с оглед размера на таксите и разноските;

– улеснява се процедурно събирането на малки по размер публични общински вземания от длъжници, което ще допринесе за подобряване събираемостта на местните данъци и такси.

Демографска криза

С цел борба с демографската криза на 31.05.2016 г. е внесен Законопроект за изменение и допълнение на Кодекса на труда, който е на фаза обсъждане в НС. Със законопроекта се предлага прилагането на мерки за повече социална защита на семействата с малки деца у нас. Така младите хора ще бъдат насърчени да създават семейства и да планират раждането на деца, като определящ фактор в тази насока е отглеждането и възпитанието на децата. За целта е необходима защита на упражняване правото на труд не само на майката на дете/деца до 3-годишна възраст, както е по сега действащото законодателство, но също така защита правото на труд и на бащата на дете/деца до 3-годишна възраст, като по този начин ще се гарантира осигуряване на парични средства за отглеждане и възпитание на децата в ранна детска възраст. В тази връзка сме предложили бащите на деца до 3-годишна възраст и съпрузите на бременни жени да получат

същата социална защита срещу уволнение, каквато ползват майките според българското законодателство.

Законопроекти, внесени съвместно с народни представители от други парламентарни групи:

– Законопроект за старите столици на България, внесен на 09.12.2016 г. Целта на законопроекта е предоставяне на специална устройствена защита и популяризиране на старите столици на България;

– Закон за допълнение на Закона за защита при бедствия, внесен на 24.11.2016 г., приет от НС. Целта на законопроекта е да се създаде правна възможност органите на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към МВР да получат при поискване от мобилните оператори точна локация на мобилното устройство на бедстващ гражданин;

– Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, внесен на 19.10.2016 г., на фаза обсъждане в НС. С този законопроект се дава възможност на държавните служители да заемат изборна длъжност кмет и председател на общински съвет, като запазят държавната си служба чрез излизането им в неплатен отпуск;

– Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация, внесен на 29.07.2016 г. на фаза обсъждане в НС. Основната цел на законопроекта е уеднаквяване на правилата за избор, продължителност на мандата, освобождаване от длъжност, правомощия и ред за отчетност на обществения посредник, чрез превръщането му в задължителен орган за общините с население над 20 000 души;

– Закон за допълнение на Закона за радиото и телевизията, внесен на 20.05.2016 г., приет от НС. Основната и единствена цел на този законопроект е да предостави законова възможност на Съвета по електронни медии да изпълнява стриктно процедурата по избор чрез конкурс и да няма празнина в управлението на БНТ и БНР, ако тригодишният мандат на генералния директор изтича по време на конкурсните процедури.

II. УЧАСТИЕ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ В ПАРЛАМЕНТАРНИЯ КОНТРОЛ

Парламентарен контрол по чл. 104 от ПОДНС (блицконтрол)

През отчетния период Парламентарната група е използвала изцяло правото си в пет заседания за парламентарен контрол по чл. 104 от ПОДНС (блицконтрол), като е задала 10 въпроса. Четири въпроса са зададени към Румяна Бъчварова, три към Томислав Дончев, два към Б. Борисов и един към М. Кунева. Въпросите бяха фокусирани върху две основни групи:

– **Позициите на управляващите по външнополитически събития, намиращи отражение в страната** — Трансатлантическите споразумения със САЩ и Канада, поставящи в опасност интересите на българското производство; излизането на Великобритания от ЕС и ефектът върху българската икономика — пряко или косвено чрез основните ни европейски партньори; енергийната политика на страната и превръщането на енергийния сектор в залог на външнополитическия слугинаж на правителството на ГЕРБ; мигрантската криза и съответно усвояването на отпуснатите от ЕС средства за овладяването ѝ, както и характера на поетите ангажименти срещу тези средства, поставящи страната ни пред реални рискове за превръщането ни в буферна зона по пътя на мигрантите към Северна Европа;

– **Възникнали кризи и проблеми в резултат от дейността на управляващите** — нарушения на законодателството при усвояване на средства от еврофондовете и генерирането на корупционни схеми; въпроси, касаещи непоследователните решения и действия на управляващата коалиция по проекта АЕЦ „Белене”, водещи до загуби за милиарди левове за българската икономика; неблагополучията и твърде високата цена по изграждане на оградните съоръжения по българо–турската граница, политическата протекция на каналджиите и ниската ефективност по охраната на границите ни.

Парламентарен контрол по чл. 91–103 от ПОДНС

Зададени са общо 294 въпроса, от които 171 (или 58.2%) са с поискан писмен отговор. От правителството са отговорили на 262 (или на почти 90%) от въпросите.

Нашата Парламентарна група е водеща по относителен дял на общо зададените въпроси в парламентарен контрол, като този дял е около 50 %. Преобладаващата част от устните въпроси или 80 % са направени при преки излъчвания на БНТ и БНР.

Народните представители от Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ са задали 15 питания. Те касаят такива ключови проблеми като степента на усвояване на средства от Европейския съюз за програмния период 2014—2020 г.; политиката за привличане на преки чужди инвестиции; мерки в областта на социалната политика, демографската криза; ниската ефективност на политиките по заетостта и пенсионното осигуряване, мерките за увеличаване на безопасността по пътищата; глобалната стратегия за външната политика и политиката на сигурност на Европейския съюз; запазването и развитието на икономическите и дипломатическите ни отношенията с Република Куба.

Участието на Парламентарната група на БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ не се свежда само до разкриване на противоречия, ниска ефективност и неадекватност на решенията на управляващата коалиция, водена от ГЕРБ. Основната цел бе, от една страна, да се покаже, че личностните и груповите икономически интереси и запазването на властови позиции на управляващите влизат в противоречие с националните ни интереси. От друга страна, ние използвахме парламентарния контрол, за да изведем някои собствени виждания и алтернативни решения по ключови въпроси, касаещи развитието на страната и защита на интересите на българските граждани.

III. МЕЖДУНАРОДНА ДЕЙНОСТ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ

В сферата на външната политика и международните отношения Парламентарната група предложи редица важни и запомнящи се позиции, основани на националния интерес и съобразени с решенията на Конгреса и Националния съвет на партията. Многократно бяха предлагани решения против политиката на санкции и контрасанкции и за нормализиране на диалога с Руската федерация, развиваха се позиции срещу подписването на Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции между ЕС и САЩ и срещу ратификацията на Всеобхватното икономическо и търговско споразумение между ЕС и Канада като противоречащи и на националния, и на европейския интерес. В сферата на сигурността бяха предприети редица парламентарни инициативи срещу намеренията за създаване на допълнително военно напрежение в региона на Черно море и срещу разполагането на нови и значителни военни сили и средства на НАТО, с ясното разбиране, че това не допринася за увеличаване на сигурността в региона.

Парламентарната ни активност направи провалите на правителството във външната политика далеч по-видими за обществото, като най-грандиозният от тях — фиаското около избора на генерален секретар на ООН — повлече ГЕРБ към провала и на президентските избори.

Управляващите бяха подлагани на критика с всички парламентарни средства заради нежеланието им да представят и обсъждат българските позиции преди участието им в заседанията на Европейския съвет и неспособността им да представляват достойно България в Европейския съюз. Като цяло мнозинството блокираше всеки опит Народното събрание да се произнася по важни международни и европейски теми.

Представителите на Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ участваха пълноценно и имаха водеща роля в работата на постоянните парламентарни делегации и в парламентарните Групи за приятелство с различни страни. Мнозинството в Народното събрание обаче се оказа неспособно да разгърне потенциала на тези формати на международно сътрудничество.

Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ се включи активно в сътрудничеството между парламентарните групи на партиите – членки на ПЕС. На поредица срещи бяха координирани позиции по теми като необходимостта от реформиране на ЕС, общата външна политика, политики в сферата на икономиката и управлението на миграцията.

IV. ИЗРАЗЕНИ ПОЛИТИЧЕСКИ ПОЗИЦИИ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ

Направени са 28 изказвания и декларации от името на Парламентарната група, като по сесии те се разпределят така: шеста сесия — 10, и седма сесия — 18.

Изказванията и декларациите изразяват позицията на БСП в Народното събрание в следните основни области:

1. Дейността на правителството и резултатите от управлението:

– по икономическата политика на правителството;

– по неспособността да се неутрализират проявите на организираната престъпност;

– по подмяната на кандидатурата за генерален секретар на ООН;

– по Постановление 208 на МС за трайно заселване на бежанци и неадекватната политика на правителството по темата „Бежанци";

– по измененията в Изборния кодекс, приети от мнозинството непосредствено преди президентските избори.

2. Основни въпроси на социалното развитие, здравеопазването и образованието:

– по демографската криза и нейното задълбочаване;

– по хаоса в здравеопазването, предизвикан от опита за реформи;

– по антисоциалната политика на правителството;

– за негативните резултати от матурите и кризата в средното образование, предизвикана от приетия нов Закон за предучилищното и училищното образование.

3. Степен на усвояване на европейските средства:

– по оперативните програми от двата периода — изминалия (2007—2013 г.) и новия (2014—2020 г.);

– по критичното усвояване на средства от новия период (2014—2020 г.);

– по писмото на ЕК и заключенията от Доклада на сертифициращия орган по отношение на ДФ „Земеделие";

– по Решението на Арбитражния съд при Международната търговска палата в Женева по казуса АЕЦ „Белене".

4. Изказвания по повод бележити дати и годишнини: 24 май — Деня на славянската писменост, на българската просвета и култура; 25-годишнината от приемането на Конституцията на Република България; 70-годишнината от произвеждането на допитване до народа за премахване на монархията и за обявяване на България за република; 72-годишнината от 9 септември 1944 г.

V. МЕДИЙНА ДЕЙНОСТ НА ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ

Парламентарната група се стремеше с медийните си изяви да показва своята опозиционност като единствена алтернатива на днешното управление. Освен представяне на нашите законодателни инициативи и проекти за решения, изключително внимание бе отделено за показване истинската същност на сегашното управление — корупция, злоупотреби с власт, скандални назначения и нагласени обществени поръчки.

Бързо и категорично реагирахме при извършената от Министерския съвет смяна на кандидатурата на Ирина Бокова с тази на Кристалина Георгиева за генерален секретар на ООН. Изнесохме данни за злоупотреба с държавна собственост в София (продажбата на т.нар. Царски конюшни). Следствие на това бе отстранен областният управител на София, а министри от правителството се обясняваха как са съгласували тази продажба.

Противопоставихме се на концесионирането на националното летище София и в резултат на това процедурата бе отложена.

Оповестихме данни и факти как се разпределят парите за стрителство на магистрали и пътища, практиката е да се заобикаля Законът за обществени поръчки. Кои фирми са се облагодетелствали и концентрирали финансов ресурс. Започна разследване на прокуратурата по темата след подадения от нас сигнал за злоупотреби.

Показахме редица нарушения и слабости при усвояването на европейските средства по оперативните програми.

След изборите и подадената оставка от правителството много остро се противопоставихме на опита редица големи и значими обществени процедури да бъдат ударно приключени. Концесионирането на морските ни плажове за 20 години, концесията на

интермодалния терминал в Пловдив, обществената поръчка за изграждане на тол–системата. Разкрихме публично конкретни опити да се кадрува в редица министерства и държавни предприятия. Показахме как непрозрачно и без ясни критерии се предоставят финансови средства на общини, управлявани от ГЕРБ.

Голямата ни цел бе да покажем защо правителството на Борисов иска да остане по–дълго на власт.

Политическата инициатива беше иззета от Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ, което принуди ГЕРБ да влязат в обяснителен режим.

Показахме несъстоятелността на това мнозинство и правителство да бъде на власт само и единствено заради сделки и облаги. Опитвахме се непрекъснато да доказваме, че единствената принципна и последователна опозиция и алтернатива на сегашното управление е БСП.

Отчетът на Парламентарната група БСП ЛЯВА БЪЛГАРИЯ е изготвен на основата на статистически данни. Анализът за дейността на Парламентарната група е основание да се даде положителна оценка за работата ѝ в периода май — декември 2016 г.

16 януари 2017 г

КОНГРЕС

БСП

ОЦЕНКА ЗА ДВЕГОДИШНОТО УПРАВЛЕНИЕ НА ПРАВИТЕЛСТВОТО НА БОЙКО БОРИСОВ И НА МНОЗИНСТВОТО В 43-ото НС

Две загубени години, които върнаха България назад, две безплодни години за хората

Преди две години мнозинството дойде на власт с обещания за „реформи... осигуряване на ускорен икономически растеж на българската икономика, гарантиране нарастването на доходите и социалните плащания на българските граждани, за ниски нива на публичния дълг...“ Обещани бяха реформи в правосъдието, образованието, здравеопазването, пенсионната система. Нищо от това не беше реализирано в полза на хората.

След две години, в които нямаше ясни управленски цели за развитие на страната и активна икономическа политика, резултатът е задълбочаване на бедността и социалното неравенство, на демографската катастрофа, с растящи корупция и престъпност. Засили се усещането за липса на справедливост в обществото.

Магистрали и саниране — това беше схемата на властта. Жест към електората и насочване на ресурс към бизнеса, но не с цел развитие, а с цел овладяване.

Всички **държавни бюджети** бяха сведени до обикновени счетоводни документи със занижени показатели за събираемост. Разчиташе се сериозно на помощите от ЕС и на еднократни приходоизточници, с механично орязване на предвидените разходи. За две години правителството опроверга обещанията си за ефективност на публичните разходи и показа колко нерационално могат да се разходват парите на данъкоплатците.

Правителството наруши Закона за бюджет 2016 г. с неизпълнение на разходната му част. Извършените разходи са с над 2 млрд. лв. по-малко от предвиденото. По тази причина няма как да говорим и за излишък: този милиард и половина, който Борисов отчита като свой най-голям успех, идва от неизпълнение на разходи, а не от по-високи приходи. На практика правителството лиши българската икономика от няколко милиарда лева.

То обеща да поддържа ниски нива на номиналния публичен дълг, но всъщност го увеличи с една трета. Държавният дълг нетно се увеличи от 18,8 млрд. лв. (през ноември 2014 г.) на 26,1 млрд. лв. (през май 2016 г.) и достигна 30% от брутния вътрешен продукт. Структурата му се измени неблагоприятно: външният дълг достигна 3/4, при 1/4 вътрешен. Правителството увеличи дълга със 7,3 млрд. лв. и го задели във фискалния резерв. Фискалният резерв нарасна от 8,2 млрд. лв. към ноември 2014 г., до 14,3 млрд. лв. към ноември 2016 г., или с 6,1 млрд. лв. Резултатът е виден: управляващите натовариха няколко поколения да изплащат държавния дълг, увеличиха резерва, а замразиха всички социални плащания през последните две години.

Статистиката развенча мита за успехите на ГЕРБ в усвояването на европейските средствата. За три години от настоящия седемгодишен програмен период изплатените средства от Европейските фондове по данни на Информационната система за управление и наблюдение са 7,5%.

Под въпрос е поставено съществуването на Програмата за морско дело и рибарство. По тази програма почти няма сключени договори, плащанията са нула, няма акредитиран управляващ орган. Никакви плащания не са извършени и по фонд „Вътрешна сигурност“ и фонд „Убежище, миграция и интеграция“. По последния няма и никакви договорени средства, което е скандално и безотговорно на фона на кризата с бежанците и имигрантите, пред която България е изправена. Тези два фонда са на обща стойност над 220 млн. лв. Преди повече от година беше създаден т.нар. Фонд на фондовете, към който бяха насочени 777

млн. евро от оперативните програми. Към момента от тези пари не е похарчено нито едно евро. Няма нито една сделка, няма споразумение с банки, които да реализират тези пари. Това е престъпление спрямо българския бизнес. За сметка на това 20 души вече година получават повече от щедри заплати за бездействие.

След две години управление на ГЕРБ България отново е изправена и пред опасността от спиране на еврофондове. Страната ни не е изпълнила 12 от 45–те общи и тематични предварителни условия, залегнали в Споразумението за партньорство за програмния период 2014 — 2020. Неизпълнените условия касаят статистическите системи, науката и иновациите, превенцията от бедствия, водите, транспорта и интеграцията на ромите. Реално под въпрос е изпълнението и на две от общите условия, които засягат всички програми: съответствието с европейското законодателство в сферата на обществените поръчки, по която Европейската комисия стартира наказателна процедура срещу България и на мерките за изграждане на административен капацитет. Срокът за изпълнението на предварителните условия беше до края на 2016 г.

Съгласно Регламент (ЕО) 1303/2013 неизпълнението на предварителните условия е основание Европейската комисия да спре плащанията по съответните програми. Това може да стане реалност през втората половина на 2017 г. И тезата „На тях им ги спират, на нас ни ги пускат“ отново ще бъде в обръщение. А тя е безочлива. Удобно се пропуска фактът, че спирането на плащания от страна на Европейската комисия в края на 2013 г. беше поради безогледните нарушения, допуснати по време на първото правителство на Бойко Борисов, а „пускането“ им в края на 2014 г. бе в резултат на предприетите мерки на правителството на Орешарски. И сега, през втората половина на 2017 г., можем да сме свидетели на спиране на средства от ЕК по вина на ГЕРБ и вероятно пак може да чуем „На тях отново им ги спират“.

Въпреки че чуждестранните инвестиции са приоритет за страната, такива в България идват все по–малко. За 10–те месеца на 2016 г. преките инвестиции са намалели с 806 млн. евро спрямо 2015 г. Това е ясна оценка за лошо управление. Според последния доклад на КЗК, за двегодишния период на управление на ГЕРБ, драстично са нарушени условията на пазарната конкуренция. Правителството на Борисов не приложи никакви мерки за гарантиране на вътрешната конкурентоспособност между българските фирми. Вместо това отново станахме свидетели на разпределянето на обществените поръчки само към фирми, приближени на управляващите и на натиск върху подизпълнителите за работа на ниски цени. В резултат само в строителния бранш за 2015/2016 година са закрити над 900 фирми.

В последните три дни на 2016 г. бяха раздадени на концесии на приближени до ГЕРБ фирми най–апетитните плажове по Черноморието.

В енергетиката основната характеристика, с която може да се определи управлението на ГЕРБ, е непрофесионализмът. Създаден беше невъобразим хаос, който застрашава националната сигурност на страната. След изплащането със заеми на 1,3 млрд. лв. на „американските“ ТЕЦ, без опит за предоговаряне на условията по начин, удовлетворяващ страната ни, след дадените 1,2 млрд. за АЕЦ „Белене“ поради неправомерното прекъсване на проекта през 2012 г., системата е доведена до прага на финансов колапс. Дългът на НЕК наближава 6 млрд. лв., при планирани загуби за 2016 г. в размер на стотици милиони. *Българският енергиен холдинг* (БЕХ) достигна санитарния максимум на задлъжняване с 2,5 млрд. лв.

Новият Фонд за сигурност на енергийната система не може да покрие разходите за *Възобновяеми енергийни източници* (ВЕИ) и за „американските“ ТЕЦ, а оттам се формират допълнителни дефицити. Рано или късно, не друг, а всички данъкоплатци ще трябва да платим тези пари. По вина на ГЕРБ стратегическите български проекти бяха окончателно ликвидирани. Твърдеше се, че ще търсим инвеститор за Белене, но четири пъти Правителството отказа да вдигне мораториума върху строителството на централата. „Южен поток“ беше прекратен и заменен с „Турски поток“, което води до реален риск след няколко години да купуваме пак руски газ, но от Турция, с

турска надценка. Оказа се, че електроенергийната система е изключително крехка, като за пръв път — от първото правителство на Борисов, започнахме да внасяме електроенергия. От страна, изнасяща електричество и играеща ролята на стабилизиращ фактор в региона, постепенно се превръщаме във вносител на електроенергия и в държава, поставяща под риск електроенергийната сигурност в Югоизточна Европа. За две години нито една от газовите връзки със съседните страни не беше довършена. Вместо това управляващите пълнеха медиите с измислени проекти като газовия хъб, за който така и никой не обясни откъде ще се вземе газ.

На фона на увеличаваща се бедност и неравенства Правителството отчита някаква стабилност и подобрени макроикономически резултати. Разходите за издръжка на живота растат, линията на бедността се е увеличила с 25%, а почти всички социални параметри в бюджетите на страната, приети от ГЕРБ през последните две години, останаха „замразени". Спряха актуализацията на основните социални плащания в полза на майките, децата, хората с увреждания. Спряха актуализацията на обезщетението за гледане на дете от 1 до 2 години, еднократната помощ при бременност, еднократната помощ при раждане, еднократната помощ за дете с увреждания, еднократната помощ за първокласници, еднократната помощ за близнаци, еднократната помощ за майки–студентки, минималния размер на обезщетението за безработица и др. Реално стотици хиляди български граждани бяха засегнати от замразяването на тези социални плащания.

Премахнати бяха и данъчните облекчения за хората с най–ниски доходи. За всички е ясен резултатът от т. нар. пенсионна реформа, наложена от управляващите: увеличени осигурителни вноски; ограничен достъп до право на пенсия чрез продължаващото увеличение на пенсионната възраст; ниски пенсии и нарастваща бедност сред възрастните хора; задълбочаване на разликите между нови и заварени пенсии и противопоставяне на поколенията. Днес над 60% от възрастните хора получават пенсия под границата на бедността.

Задълбочаващата се демографска катастрофа, бедността и нарастващите неравенства са сред най–големите предизвикателства, пред които е изправено българското общество след двегодишното управление на ГЕРБ.

За изминалите две години (2015 и 2016) страната е с възможно най–лошите демографски показатели **в** сравнение с предходните 25 години. Катастрофалните данни за раждаемост, смъртност и емиграция са сурова оценка за неадекватността на цялостната правителствена политика.

За две години населението на България е намаляло с над 90 хил. души.

Относителният дял на бедните българи е нараснал и е достигнал 22%.

Относителният дял на бедните, на възраст над 60 години, е нараснал от 21% на 29%.

Увеличен е до 41% делът на хората, живеещи в риск от бедност и социално изключване, при средно за ЕС 24%.

Освен безработните, бедни са мнозинството пенсионери, работещите бедни, голяма част от младежите, хората с увреждания. Социалното разслоение достигна непознати за страната нива. За 2015 г. Евростат отчита най–високите нива на неравенства в България, откакто въобще у нас се води подобна статистика. Младите и образованите българи напускат страната. България е държавата членка на Европейския съюз с най–ниско жизнено равнище, с най–ниски доходи и най–голям дял от населението, което живее в риск от бедност и социално изключване.

Този процес ще се задълбочи от **образователната реформа, която ГЕРБ и Правителството стартираха.** Тя се родее изцяло с реформите в здравеопазването. Тръгна с фрапиращи гафове, с прикрит хаос, с идеологизирани и обезбългарени учебни планове и програми. Но това е по–малкото зло. Приетият от мнозинството нов Закон за предучилищно и училищно образование узаконява преход, след който само частните училища ще бъдат добре обезпечени и перспективни, а нивото на държавните и общинските училища ще се снижава. Неравнопоставеността на децата ще расте, зависимостта на образоваността от местоживеенето и имущественото състояние на родителите ще става все по–голяма. Под маската на „изравнени условия", на училищ–

на автономия, на свобода за домашно обучение и пр. се създават условия, при които ще е невъзможно провеждането на отговорна национална политика в образованието. А неграмотността достига тревожни размери, влияе на националната сигурност, обезсмисля много от плановете за развитие на страната.

За една година над 20 хиляди деца са отпаднали от образователната система. Вместо да намалява, делът на преждевременно напусналите образованието деца през последните 2 години и половина застрашително расте. Успоредно с това, не са постигнати целите на управлението в професионалното образование. Прехвърлянето на професионалните гимназии към общините без предварителна подготовка и без осигурено финансиране поставя под въпрос бъдещето и на професионалното образование в редица региони на страната.

Задълбочават се проблемите във висшето образование и в науката. Така и не беше поправен Законът за развитие на академичния състав на Република България, който вместо да развие, снижи нивото на академичния състав. Науката остана недофинансирана, учените за пореден път бяха унижени.

Дейността на Правителството в сферата на здравеопазването се ограничи в извършване на политически уволнения и назначения, в създаване на хаос, в изготвянето на нормативни документи, които внесоха допълнително напрежение в системата, а голяма част от тях впоследствие бяха отменени от Конституционния съд и Върховния административен съд.

Въвеждането на пръстовите отпечатъци и скандала с ваксините от Турция са само малка част от управленските „достижения" на екипа на здравното министерство.

Провежданата от правителството политика доведе до: задълбочаване на несъответствието между непрекъснато увеличаващите се разходи за здраве и намален обем, качество и достъп до медицинска помощ; нерегламентирани корупционни практики; растящи задължения на болниците, които вече надхвърлят 500 млн. лв.; немотивирано и ненужно обединение на болници при същевременно увеличаване на броя на частните болници.

Управляващото мнозинство обяви „Българската култура за национален приоритет", но през изминалите две години не направи нищо за изпълнението на тези си намерения.

Работата по приемането на Националната стратегия за развитие на изкуствата, културните и творческите индустрии, културното наследство и културния туризъм 2014 — 2023 г. бе спряна поради отказа на Правителството на Борисов–2 да поеме конкретни ангажименти бюджетите за 2015 — 2018 г. постепенно да увеличат финансовата рамка за сектор „Култура" от 0,6 до 1% от БВП. Въпреки увеличението на държавния бюджет, за сектор „Култура" общият дял от БВП не мина 0,55%, а бюджетите за БНР и БНТ бяха намалени спрямо общите им годишни финансови рамки за 2015 г. с около 20 милиона.

Кризата на духа в българското общество се задълбочава. Незачитането на общочовешките ценности се отразява изключително негативно върху нацията. Тревожим се от нихилизма и песимизма на младото поколение, от незаслуженото отношение към творците на българската култура и наука; от задълбочаващата се социална диференциация и безотговорното отношение към недостатъчното финансиране на процесите в българската култура, което води до принизяване на вкуса на българите, до комерсиални форми, носещи бързи печалби.

Българската външна политика се превърна в обикновен изпълнител на чужди решения и интереси. Под въпрос е международния авторитет и суверенитет на Република България. Пасивност, покорност и преклонение пред чужди фактори, стигащо до предателство спрямо националните интереси, бяха характерните елементи в действията на правителството.

Саботажът на българската кандидатура за генерален секретар на ООН е може би най–грандиозният гаф в българската външна политика въобще.

Отсъстваше ясна българска позиция по ключови въпроси в ЕС, в т.ч. по отношение на бежанската криза. Липсваше активно действие за преразглеждане на Дъблинското споразумение.

С целенасоченото изостряне на отношенията с Русия България се нареди сред

„ястребите“ в ЕС. Демонстрира се васално поведение към Турция — турски граждани скорострелно и потайно биваха експулсирани от България към Турция, без оглед на решенията на българския съд.

При сериозните предизвикателства и рискове, пред които е изправена страната ни и недалновидната политиката на правителството, **въоръжените сили и Българската армия не са в състояние да отговорят в пълен обем на задачите, ангажиментите и отговорностите, произтичащи от конституцията, от Закона за отбраната и въоръжените сили на РБългария и колективните отбранителни задължения.** Налице беше пълно разминаване в гледните точки и в изразяваните позиции между президента, в качеството му на върховен главнокомандващ на въоръжените сили, министър–председателя, като пряк ръководител и отговарящ за провежданата политика, и министъра на отбраната и министъра на външните работи като секторни отговорници за политиките в съответните ведомства.

Политическото ръководство на Министерството на отбраната беше съставено от неподготвени в професионално и управленско отношение кадри. Особено впечатление правеха липсата на компетентност, на управленски умения и политическа зрялост на министъра на отбраната.

Реформите, които бяха проведени в структурите за вътрешна сигурност и обществен ред, имаха за цел икономия на финансов ресурс и политическа намеса в дейността на службите от сектора за сигурност, а не повишаване на сигурността на гражданите и държавата.

Престъпните посегателства срещу живота, здравето и имуществото на гражданите, особено в по–малките населени места, остава като много сериозен проблем.

Три месеца преди изборите и три седмици преди прекратяване на мандата Правителството на Б. Борисов отпусна 7 млн. лв. за борба с битовата престъпност. Но защо в края на 2014 г. беше ликвидирана националната програма „Сигурност” на правителството на Орешарски? Вероятно защото в нея се включваха 5 хил. души за поддържане и опазване на реда и собствеността в малките населени места, а не 1000 души, както сега обещават управляващите.

Нямаше и търгове за нова техника, както се предвижда в програмата на Борисов, стартирала в последните седмици на управлението му с предизборна цел.

Продължава свободно преминаване на границата ни на групи имигранти, които се задържат дълбоко на територията на страната или на границите на съседни държави. Увеличи се престъпната каналджийска дейност, в т.ч. с участие на полицейски служители. Правителството прие без дискусия скандалното Постановление 208 за насърчаване заселването на имигранти в българските общини, което фактически бе скрито от обществеността. Същевременно по националните програми, подпомагани от фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“ на ЕС, от отпуснати общо над 220 млн. няма усвоен нито един лев.

Правителството провеждаше транспортна политика, която отразява повече личната представа и хоби на лидера си за нея, отколкото принципите на европейската транспортна политика. В резултат — некачествени магистрали, непроходими и опасни при по–тежки зимни условия. „Войната по пътищата“ с нарастващ темп продължава да взема смъртоносна дан от работоспособното население на страната.

Корупция и злоупотреби при издаването на шофьорски книжки. Километрични опашки по ГКПП.

Българските железници са в низходяща спирала — към неконкурентоспособност и упадък. 10–годишното усвояване на европейски средства в транспортната инфраструктура по оперативните програми все още не дава очакваните резултати. Сериозно изостава стартирането на двата тежки инфраструктурни проекта — жп линията от София до Костенец и автомагистралата през Кресна. Транспортът стана длъжник на хората и на бизнеса.

В двегодишния период от работата на управляващото мнозинство в сектор „Селско, горско и рибно стопанство“ се отчетоха само и единствено негативни резултати. Намалява физическият обем при производството на плодове, зеленчуци, фуражни култури и най–вече в живот–

новъдството. Продукцията от животновъдството е намаляла с 14.3% през 2016 г. спрямо предходната година. Причината е в умишлената политика за унищожаване на малките и средните земеделски стопанства. Само за една година кравефермите в страната са намалели с близо 9000 и от 48 300 през 2014 г. са останали само 39 900 през 2015 г. През 2016 г намалението на фермите е с още 18 на сто.

В периода 2015 — 2016 г. страната отчете цялата палитра от заболявания по животните. Резултатът е хиляди унищожени животни. Загубите са за държавата, но бяха и за стопанствата, които впоследствие фалираха.

Ликвидирано бе професионалното образование в земеделието, хранителната и горската промишленост. От състава на МЗХ бяха прехвърлени в общините 78 професионални гимназии без никаква оценка на въздействието. Започна процес на закриване на професионални училища в сектора. Практически бе ликвидирана Селскостопанската академия.

През двете години на управление избирателно и непрозрачно се финансираха общините. Увеличиха се регионалните диспропорции в икономическото развитие. Спря се процесът на децентрализация. Практика е възлагането на нови отговорности на общините без финансов ресурс.

Не стартира обещаната и рекламирана програма за подкрепа на Северозападна България и на планинските райони. ГЕРБ спря инвестиционната програма „Региони в растеж“, която беше допълнителен източник за заетост и доходи, особено в малките общини. Правителството използва финансовите корекции като политически рекет към неудобните общини. Същевременно се преразпределяха допълнителни средства към политически „удобните” общини.

Силно рекламираната политика за решителни реформи в областта на физическото възпитание и спорта не се реализира. Нерешени останаха почти всички проблеми, касаещи собствеността и управлението на спортно-материалната база в страната, както и взаимодействието на Министерството на младежта и спорта със спортните организации по този изключително конфликтен проблем.

Управляващото мнозинство се ангажира с идеята за радикална реформа в съдебната власт. Безпомощността и липсата на резултати на правителствените усилия в съдебната реформа са очевидни. Отишлото си правителство сгреши както с неадекватно и недостоверно посочване на проблемите в областта на правораздаването, така и след това с конкретните законодателни стъпки на „реформата“. Днес е ясно, че намеренията за правосъдна реформа са провалени. Десницата не иска да го признае. Причината е, че десните партии и двете правителства на ГЕРБ наложиха недостоверна представа за необходимата реформа на съдебната власт.

Големият проблем на днешна България е не толкова в „съдебната власт“, колкото в недостоверното, подвеждащо диагностициране на нейните проблеми. Правителството заблуди както нашата общественост, така и международните ни партньори, че е постигнат „напредък“. Такъв няма.

Етническите въпроси, като цяло, бяха подценявани от правителството с изключение на „ромския въпрос“. Усвояват се значителни средства от оперативните програми на ЕС по формулата за „подпомагане на уязвимите групи и в частност на ромите“, без да се предложи какъвто и да е публичен анализ за ефективността от тяхното използване. Изхарчени са милиони, а реалните промени са минимални. **Правителството така и не разбра докрай важността на проблемите, свързани с радикализацията на част от ислямските общности в Европа. Остана в плен на идеологически схеми, разминаващи се с обективните факти. То подцени заплахата от проникване на радикализъм сред българските мюсюлмани и не предприе необходимите превантивни действия.**

Сурова оценка за дейността на правителството на ГЕРБ е унизителното 115-о място, което България заема в световните класации по свобода на медиите. То доказва антидемократичния начин, по който се упражнява властта в България при досегашното дясно правителство.

Двегодишният период на управление на Правителството на Б. Борисов и мнозинството в 43-ото Народно събрание може

да получи само негативна оценка.

Липсата на държавност, равнопоставеност и справедливост, липсата на програма за траен и висок икономически растеж, задълбочаващата се демографска катастрофа, бедността и нарастващите неравенства, корупцията, липсата на национално-отговорно стратегическо мислене и действие са сред най-големите предизвикателства, пред които е изправено българското общество след двегодишното управление на ГЕРБ.

Днес България се нуждае от алтернатива. Необходимо е различно управление, което да върне националното самочувствие и достойнство на българите.

БСП

КОНГРЕС

ОЦЕНКА ЗА ДВЕГОДИШНОТО УПРАВЛЕНИЕ НА ПРАВИТЕЛСТВОТО НА БОЙКО БОРИСОВ И НА МНОЗИНСТВОТО В 43–ОТО НС