



2015/2279(INI)

14.12.2015

ПРОЕКТОДОКЛАД

относно политиката на сближаване в планинските райони на ЕС
(2015/2279(INI))

Комисия по регионално развитие

Докладчик: Илияна Йотова

PR_INI

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛУЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ	12

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно политиката на сближаване в планинските райони на ЕС
(2015/2279(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 174 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1083/2006 на Съвета (наричан по-нататък „Регламент за общоприложимите разпоредби“ (POP))¹,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския фонд за регионално развитие и специални разпоредби по отношение на целта „Инвестиции за растеж и работни места“, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1080/2006²,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1301/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно Европейския социален фонд и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1081/2006 на Съвета,³
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета⁴,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1299/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно специални разпоредби за подкрепа от Европейския фонд за регионално развитие по цел „Европейско териториално сътрудничество“⁵,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 1302/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1082/2006 относно Европейската група за териториално сътрудничество (ЕГТС) с цел по-голяма яснота, опростяване и усъвършенстване на процеса на създаване и

функциониране на такива групи¹,

- като взе предвид Регламент (ЕС) 2015/1017 на Европейския парламент и на Съвета от 25 юни 2015 г. за Европейския фонд за стратегически инвестиции, Европейския консултантски център по инвестиционни въпроси и Европейския портал за инвестиционни проекти и за изменение на регламенти (ЕС) № 1291/2013 и (ЕС) № 1316/2013 — Европейски фонд за стратегически инвестиции²,
- като взе предвид своята резолюция от 23 май 2013 г. относно макрорегионална стратегия за Алпите³,
- като взе предвид съобщението на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно Стратегията на Европейския съюз за Алпийския регион (COM(2015)0366), както и придружаващия план за действие,
- като взе предвид становището на Комитета на регионите от 21 януари 2015 г., озаглавено „Макрорегионална стратегия на Европейския съюз за Алпийското пространство“⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 17 февруари 2011 г. относно изпълнението на стратегията на ЕС за региона на река Дунав⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 21 януари 2010 г. относно Европейска стратегия за Дунавския регион⁶,
- като взе предвид заключенията на Съвета от 13 април 2011 г. относно Стратегията на Европейския съюз за региона на река Дунав,
- като взе предвид доклада от Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно стратегия на Европейския съюз за региона на река Дунав (COM(2013)0181),
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Стратегия на Европейския съюз за региона на река Дунав“ (COM(2010)0715), и придружаващия стратегията примерен план за действие (SEC(2009)0712),
- като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 16 юни 2011 г. относно „Съобщение на Комисията — Стратегия на Европейския съюз за региона на река Дунав“⁷,
- като взе предвид становището на Комитета на регионите от 31 март 2011 г.

¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 320.

² ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 289.

³ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 470.

⁴ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 487.

⁵ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 259.

¹ ОВ L 347, 20.12.2013 г., стр. 303.

² ОВ L 169, 1.7.2015 г., стр.1.

³ Приети текстове, P7_TA(2013)0229.

⁴ ОВ C 19, 21.1.2015 г., стр. 32.

⁵ ОВ C 188 E, 13.3.2012 г., стр. 30.

⁶ ОВ C 305 E, 11.11.2010 г., стр. 14.

⁷ ОВ C 248, 25.8.2011 г., стр. 81.

относно „Стратегия за региона на река Дунав“¹,

- като взе предвид доклада на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите относно добавената стойност на макрорегионалните стратегии (COM(2013)0468), както и съответните заключения на Съвета от 22 октомври 2013 г.,
 - като взе предвид Шестия доклад относно икономическото, социалното и териториалното сближаване: (COM(2014)0473),
 - като взе предвид проучването, изготвено от Евромонтана, от 28 февруари 2013 г., озаглавено „Към планини 2020: Стъпка 1 — Използване на работата на Евромонтана, с цел да се вдъхнови планиране“,
 - като взе предвид проекта за задълбочен анализ от неговата Генерална дирекция „Вътрешни политики“ (Тематичен отдел Б: Структурни политики и политика на сближаване) от януари 2016 г., озаглавен „Сближаване в планинските райони на ЕС“,
 - като взе предвид член 52 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на Комисията по регионално развитие и становището на Комисията по земеделие и развитие на селските райони (A8-0000/2015),
- A. като има предвид, че планинските райони представляват значителна част от територията на ЕС (около 30 %), и като има предвид, че целият ЕС зависи от техните екосистемни услуги;
- Б. като има предвид, че няма изрично определение на планинските райони в областта на регионалната политика на ЕС, и като има предвид, че определението, използвано в Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР), трябва да бъде преформулирано;
- В. като има предвид, че много планински райони са изправени пред обезлюдяване и застаряване на населението, поради наличието на екстремни условия и отдалеченост, които нарушават естествения цикъл на поколенията и водят до понижаване на социалните стандарти и качеството на живот; като има предвид, че това често води до нарастване на безработицата, социалното изключване и миграцията към градовете;
- Г. като има предвид, че планинските райони предлагат редица възможности за постигане на целите на ЕС — по отношение на заетостта, сближаването и опазването на околната среда — посредством устойчивото използване на техните природни ресурси;
- Д. като има предвид, че подкрепата от ЕЗФРСР за планинските райони би могла да се допълни с европейски структурни и инвестиционни (ЕСИ) фондове с оглед на постигането на по-добро и по-приобщаващо развитие;

¹ ОВ С 166, 7.6.2011 г., стр. 23.

- Е. като има предвид, че планинските райони играят важна роля за икономическото развитие на държавите членки;
- Ж. като има предвид, че, поради техните специфични характеристики, особено изобилието и разнообразието на възобновяеми източници на енергия и зависимостта им от ресурсната и енергийната ефективност, планинските райони могат да допринесат за развитието на новите технологии и иновациите като цяло;
- З. като има предвид, че планинските райони са изправени пред сериозни предизвикателства — по отношение на социалното и икономическото развитие, изменението на климата, транспорта и демографските въпроси, които могат да бъдат решени само чрез установяването на подходящи връзки с градските зони;
- И. като има предвид, че са налице различни видове планински райони в Европа, но всички споделят редица общи проблеми, като например затруднен достъп, ограничени възможности за работа, застаряване на населението и липса на свързаност;
- Й. като има предвид, че в Европа съществуват планински хребети, които имат продължение в трети държави;
- К. като има предвид, че в много планински райони липсва основна инфраструктура и достъп до услуги от общ интерес;
- Л. като има предвид, че планинските райони зависят до голяма степен от планинското земеделие;
- М. като има предвид, че в член 174, параграф 3 от ДФЕС изрично се посочва, че следва да се отдаде специфично внимание, наред с другото, на планинските райони; като има предвид, че има редица политики на ЕС, програми и стратегии, които оказват непряко въздействие върху планинските райони;

Координиран подход и общи съображения

1. призовава Комисията да започне процес на създаване на работно определение за функционалните планински райони в контекста на политиката на сближаване; счита, че едно такава определение трябва да бъде широко и приобщаващо, като отчита различни фактори като височина над морското равнище, достъпност и наклон; също така призовава Комисията да вземе под внимание области, които, макар и да не са планински, зависят до голяма степен от планини; в този контекст изтъква идеята, отразена в стратегията на Европейския съюз за Алпийския регион (EUSALP), за включване на непланински области в стратегията като добра инициатива;
2. счита, че политиките на ЕС следва да имат специфичен подход към планинските райони, тъй като те се нуждаят от допълнителна подкрепа, за да преодолее предизвикателствата, свързани с изменението на климата, да бъдат в състояние да осигурят заетост, икономическо развитие и опазване на околната среда, и да спомогнат за постигането на целите за възобновяема енергия на ЕС; счита, вследствие на това, че планинските райони следва да бъдат включени във всички

- аспекти на политиките на ЕС, включително на политиката за сближаване;
3. признава, че ЕС няма конкретна политика за планинските райони, и изтъква, че тези вече съществуващи политики, програми и стратегии, които действително оказват непряко въздействие върху тези територии, дават основание за програма на ЕС за планинските райони, която следва да представлява основата за стратегия на ЕС за постигане на дългосрочно развитие на планинските райони и на районите, зависещи от тях;
 4. призовава Комисията да работи по програма за планинските райони на ЕС, която следва да бъде рамка, която допринася за транснационалните, трансграничните и междурегионалните политики; счита, че бъдещата програма следва да определи приоритетите за развитието на тези райони, така че секторните политики да могат да се адаптират по по-добър начин, а възможностите за финансирането им да се насочват чрез фондове на ЕС, и така че дългосрочните устойчиви политики за приобщаване да могат да бъдат постигнати;
 5. призовава за координация на политики, стратегии и програми на ЕС, които оказват непряко въздействие върху планинските райони, като например „Хоризонт 2020“, COSME, LIFE, програма „Натура 2000“, стратегията на ЕС за широколютов достъп, стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата, програмата на ЕС за действие за околната среда, Механизма за свързване на Европа, Европейското териториално сътрудничество, европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) и Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ); призовава Комисията да разгледа конкретното прилагане на тези програми по отношение на планинските райони;
 6. призовава за значително увеличение на средствата по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове на национално равнище за неразвити планински райони, като се използва многосекторен подход на политиката, когато това е възможно;
 7. подчертава, че териториалното измерение на политиката на сближаване трябва да стане приоритет чрез целенасочени инициативи за териториално развитие и допълнителна подкрепа за териториалното сътрудничество на европейско равнище;
 8. насърчава държавите членки да използват инструменти като интегрираните териториални инвестиции (ИТИ) и воденото от общностите местно развитие (ВОМР) в подкрепа на развитието на планинските райони;
 9. подчертава потенциала и значението на съществуващото и бъдещото развитие на макрорегионалните стратегии за устойчиво развитие на планинските райони на ЕС със силно трансгранично измерение на сътрудничество, когато е приложимо;
 10. приветства настоящите инициативи за Карпатите в стратегията на ЕС за региона на река Дунав и напредъка, постигнат по отношение на макрорегионалната стратегия на ЕС за Алпите; отбелязва, че последната е добър пример за интегриран подход към териториалното развитие, като се вземат предвид планинските райони и районите, които зависят от тях;
 11. счита, че инструментът за европейско териториално сътрудничество (ЕТС) предлага отлична възможност за обмен на най-добри практики и знания между планинските райони, и призовава за специфично планинско измерение в бъдещото ЕТС; приветства инициативи, като например „Политики за борба с обезлюдяването на планинските райони“ (PADIMA), които са насочени към решаването на конкретни проблеми, пред които са изправени планинските райони;
 12. призовава Комисията да представи съобщение, съдържащо програма на ЕС за планинските райони, и впоследствие Бяла книга за развитието на планинските райони, въз основа на най-добрите практики и с участието на местните, регионалните и националните органи, както и други заинтересовани страни, включително икономически и социални партньори и представители на гражданското общество;
 13. настоява Комисията и другите заинтересовани страни да извършват цялостна и редовна оценка на състоянието на планинските райони в ЕС и да анализират данни, като например резултатите от изпълнението на оперативните програми на политиката на сближаване и показателите относно промени в качеството на живот и демографията, с цел финансирането от ЕС и прилагането на политиките да бъдат насочени по правилен начин;
 14. подчертава необходимостта да може да се разчита на статистически данни, на които да се основават политически инициативи;
 15. призовава за сътрудничество с европейски държави, които не са членки, за прилагането на политика за планинските райони;
 16. призовава Комисията да насърчи използването на инструменти за финансов инженеринг в планинските райони с цел постигане на конкретни резултати;
 17. приветства продължаващите разисквания относно опростяване на политиката на сближаване; изразява надежда, че облекчената рамка и наличието на инструменти, които са по-лесни за използване от заинтересованите лица и адресатите, ще допринесе за развитието на планинските райони на ЕС; призовава да се обърне специално внимание на опростяването и на усилията за улесняване на инвестициите в планинските райони;
 18. призовава Комисията да предложи Европейска година на островите и планините;

Работни места и растеж в планинските райони

19. отбелязва, че МСП в планинските райони са изправени пред сериозни затруднения поради липсата на достъпност, инфраструктура, свързаност и човешки ресурси; призовава Комисията да обърне специално внимание на развитието на МСП в планинските райони и да съчетае Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), ресурсите на ЕЗФРСР и на програмата COSME в един всеобхватен и последователен подход на политика в подкрепа на МСП;
20. приветства постигнатия напредък по отношение на стратегията на ЕС за горите;

подкрепя устойчивото развитие на горите на равнище на Съюза, особено що се отнася до приноса им за опазването на околната среда и биологичното разнообразие и постигането на целите за енергия от възобновяеми източници; отбелязва, че икономическото измерение на горите би могло да бъде засилено в рамките на стратегията;

21. счита, че устойчивото горско стопанство може да предложи работни места и икономическо развитие за планинските райони; призовава за подкрепа на МСП, участващи в дървопреработвателния сектор;
22. призовава бенефициентите на ЕСИ фондовете в планинските райони да оценят изпълнението, потенциала и нуждите на разположените по места технологични паркове и, когато тези паркове не съществуват, да обмислят изграждането им чрез използване на средства на ЕС и национални средства;
23. подчертава необходимостта от стратегии за интелигентна специализация и по целесъобразност – за стимулиране на потенциала, предлаган от планинските райони;
24. признава необходимостта от подкрепа от ЕЗФРСР и счита, че неговото взаимодействие с европейските структурни и инвестиционни фондове може да окаже положително въздействие върху планинските райони;
25. подкрепя използването на европейските структурни и инвестиционни фондове за промишлени сектори, които не замърсяват, като устойчив туризъм, устойчивото горско стопанство и сектора на възобновяемите енергийни източници;

Социално измерение на планинските райони

26. отбелязва, че подкрепата за прехода към нисковъглеродна, устойчива на изменението на климата, ефикасна от гледна точка на ресурсите и екологично устойчива икономика би могла да бъде изтъкната в рамките на политиката на обличаване;
27. счита, че повишаването на квалификацията на работната сила и създаването на нови работни места в зелената икономика следва да бъде част от инвестиционните приоритети на Европейския социален фонд (ЕСФ) и подчертава, че политиките на ЕС следва да подпомагат обучението в области като планинско земеделие, устойчив туризъм, устойчиво горско стопанство и технологии за енергия от възобновяеми източници;
28. подчертава потенциала на двойното образование в планинските райони; изтъква окуражаващите резултати, постигнати в Австрия, Германия и други държави членки; приветства също така проекти за двойно образование в рамките на макрорегионална стратегия на ЕС за региона на река Дунав;
29. подкрепя новаторски решения за достъп до основно образование в отдалечени планински райони, например чрез сътрудничество между планинските региони и градовете;

30. призовава за подобряване на здравните заведения в планински райони, когато това е необходимо;
31. подчертава значението на инициативата за младежка заетост като добра възможност за спиране на отлива на млади хора от планинските райони в отговор на демографската криза и проблема със застаряването на населението; призовава за инициативи за заетост на младите хора, специално ориентирани към посрещане на потребностите на слабо развитите планински райони;

Опазване на околната среда в планинските райони

32. припомня богатството, по отношение на количество и разнообразие, на възобновяемите енергийни източници в планинските райони; счита, че тези райони следва да поемат водеща роля за постигането на целите на ЕС в областта на енергията от възобновяеми източници; призовава Комисията да съсредоточи вниманието си върху политики, които насърчават и улесняват използването на възобновяеми енергийни източници в планинските райони;
33. подчертава, че постигането на целите на ЕС в областта на енергията от възобновяеми източници, не трябва да става за сметка на природата и околната среда; припомня, че в някои случаи, добивът на водна енергия и биомаса може да навреди сериозно на екосистемите, докато вятърните и слънчевите електроцентрали могат да навредят на ландшафта;
34. отбелязва, че планинските райони са особено уязвими към изменението на климата; счита във връзка с това, че опазването на околната среда, борбата с изменението на климата и предприемането на подходящи мерки за приспособяване към изменението на климата трябва да бъдат в центъра на бъдещата „програма на ЕС за планинските райони“;
35. отбелязва, че планинските райони са важен източник за водните ресурси, които трябва да се опазват и управляват по устойчив начин; отбелязва, че градските райони разчитат на водните ресурси от планинските райони;
36. отбелязва зависимостта на градските райони от екосистемните услуги, предлагани от планинските райони, както и че тези райони често не получават справедлива възвръщаемост;
37. подкрепя развитието на устойчив туризъм като положителна възможност за осигуряване на работни места и насърчаване на устойчивото развитие на тези райони; подчертава необходимостта от развитие на широкополетов интернет като основа за устойчив туризъм;

Свързаност и достъпност в планинските райони

38. счита, че интернет и, по-специално, технологиите за достъп от следващо поколение (NGA) играят решаваща роля в преодоляването на предизвикателствата, пред които са изправени планинските райони; припомня, че интернет е свързан с услугите от общ интерес (УОИ) и че липсата на достъп до тези услуги може да доведе до обезлюдяване;

39. приветства сателитната ваучерна схема на ЕС, чрез която спътникови връзки, предоставят полезна алтернатива за райони с недостатъчна инфраструктура или, когато е налице липса на интерес от страна на инвеститорите;
40. призовава Комисията, когато разработва политики за ширококолов достъп, да вземе предвид липсата на инфраструктура и липсата на интерес на инвеститорите, който се дължи на слаба населеност и отдалеченост на планинските райони; призовава Комисията да разработи конкретни политики за преодоляване на цифровото разделение в тези райони;
- -
 -
41. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета, Комисията и Комитета на регионите, както и на правителствата и на националните и регионалните парламенти на държавите членки.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Планинските райони на ЕС рядко са в центъра на политиката на сближаване. Териториалното измерение е предмет на обсъждане, като самите планини често са оставени на заден план и се разчита на самите държави членки да обърнат внимание на планините и свързаните с тях предизвикателства. При все това средствата на ЕС често се съсредоточават върху постигането на конкретни резултати. Трудностите, свързани с инвестициите в планините, причинени от липсата на инфраструктура и допълнителните разходи, дължащи се на отдалечеността, водят до пренебрегване на планинските райони.

Настоящият доклад се съсредоточава върху това как планините на ЕС могат да допринесат за постигане на целите на Съюза, като например с „Европа 2020“¹. Богатите природни ресурси и активи на планинските райони могат да осигуряват работни места за подобряване на възможностите за заетост в рамките на ЕС и особено зелени работни места, които допринасят за борбата срещу изменението на климата. Богатото разнообразие и изобилие от възобновяеми енергийни източници може да допринесе за целите на ЕС за енергията от възобновяеми източници. Същевременно бедността и социалното изключване в по-малко развитите планински райони на ЕС могат да бъдат намалени с помощта на фондовете на ЕС. Разработването на много от активите на планинските райони може също така да доведе до по-добро социално, икономическо и териториално сближаване чрез осигуряване на устойчиво икономическо развитие за планините. Като центрове на „зеления“ растеж, планините сами по себе си могат да бъдат водеща сила в устойчивия растеж в рамките на ЕС.

Определение за планински райони

Определение на планините съществува в Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони¹. Това определение е специализирано в областта на селското стопанство, тъй като то взема предвид по-кратък вегетационен период и невъзможност за използване на машини, дължащо се на наклона.

За един цялостен европейски подход към планините трябва също така да се въведе определение за регионална политика. Настоящият доклад посочва, че ключовата връзка на планинските райони със заобикалящите ги райони и градските зони трябва да се вземе под внимание. Стратегията на ЕС за Алпийския регион представлява добър пример за включването на тези области в рамките на една стратегия за планинския район. Стратегията включва над 70 милиона души², голяма част от които не живеят в самите планини. Този подход към устойчивото развитие на планинските райони трябва да бъде пренесен по отношение на политиката на сближаване.

Призив за програма на ЕС за планинските райони

В допълнение към установяването на определение, е необходимо конкретно предложение за планинска политика. Този въпрос е засегнат в доклада под формата на

¹ Регламент (ЕС) № 1305/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. относно подпомагане на развитието на селските райони от Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони (ЕЗФРСР) и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1698/2005 на Съвета.

² http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/cooperate/alpine/eusalp_map.pdf

призив за програма на ЕС за планинските райони.

Основните елементи на посочената програма са различните политики, свързани непряко с планинските райони – „Хоризонт 2020“, COSME, LIFE, програма „Натура 2000“, стратегията на ЕС за ширококолов достъп, стратегията на ЕС за адаптиране към изменението на климата, програмата на ЕС за действие за околната среда, Механизма за свързване на Европа, Европейското териториално сътрудничество, европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИ фондове) и Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ). Посочените политики се отнасят до планинските райони и оказват влияние върху тях, без обаче да е налице ясен, единен политически подход по отношение на планините. По този начин програмата ще представлява рамка, която поставя допълнителен акцент в рамките на политиката на сближаване. Програмата ще служи също за постигането на стойностна цел на установяването на основи за териториален акцент за следващия програмен период. Във времето, посочената програма би могла също така да служи като основа за по-цялостна стратегия за развитие на планинските райони.

Координиране на политиките на ЕС за планинските райони

Координиран подход, независимо от формата, която той може да приеме, е от решаващо значение, за да се гарантира, че финансирането от ЕС има ясна стратегическа ориентация към постигане на устойчив и приобщаващ растеж. Настоящият доклад призовава за създаването на програма на ЕС за планинските райони и за отчитане на планинското измерение в бъдещи програми и политики на ЕС, особено в рамките на европейските структурни и инвестиционни фондове. Текущият програмен период на политиката на сближаване е в самото си начало, но първите стъпки за планинските райони в политиката на сближаване трябва да се предприемат сега. Поради тази причина докладът призовава за увеличаване на средствата по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове за слабо развитите планински райони, които могат да бъдат взети предвид в рамките на следващия програмен период. Допълнението "слабо развити" е включено поради наличието на повече и по-малко развити планински райони в рамките на една и съща държава членка, като се има предвид, че слабо развитите райони са тези, които се нуждаят от подкрепата на фондовете на ЕС, за да преодолеят специфичните предизвикателства и да постигнат устойчив растеж, и оттам – сближаване. Докладът призовава също за включването на специфично измерение за планините в рамките на европейското териториално сътрудничество, което би предоставило добра насока за планинската политика в ЕС чрез разширяване на платформата за най-добри практики в тези райони.

Стълбовете на устойчивия растеж

В доклада също така се разясняват подробно елементите и специфичната планинска политика, които програмата би могла да вземе под внимание. Докладът се съсредоточава върху трите вида растеж, които ЕС си поставя за цел да постигне — интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж. Тези форми на растеж са взаимосвързани в планинските райони, като всички те изискват да се вземе предвид опазването на околната среда и подхода за преодоляване на общите предизвикателства, които съществуват в планинските райони, особено по отношение на свързаността и достъпността. Поради тази причина докладът призовава за подкрепа за използването на

възобновяеми източници на енергия в планините, но само при отчитане на екологично въздействие, което те могат да окажат. В доклада също така се призовава за подкрепа за преодоляване на цифровото разделение, което ще бъде съществена крачка към подпомагане на спирането на обезлюдяването на някои планински райони. Планинските райони вече са желано жизнено пространство¹ и с повече подкрепа от ЕС за свързаност и достъпност, те ще станат по-привлекателни места за живот и за установяване на МСП.

¹ Проучване на EPSON относно GEOSPECS: 'European Perspectives on Specific Types of Territories' (Европейски перспективи за специфични видове територии) http://www.espon.eu/export/sites/default/Documents/Projects/AppliedResearch/GEOSPECS/FR/GEOSPECS_Final_Report_v8_revised_version.pdf